

Шаленов Георгий Николаевич,
обучающийся ГБПОУ ЯНАО
«Ноябрьский колледж профессиональных и
информационных технологий»,
г. Ноябрьск

Научный руководитель
Зиязова Регина Навлетдиновна,
преподаватель ГБПОУ ЯНАО
«Ноябрьский колледж профессиональных и
информационных технологий»,
г. Ноябрьск

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

ОБЩЕСТВЕННО-
ГУМАНИТАРНЫЕ
И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
НАУКИ

УДК 338.242

Россия является одной из ведущих стран по привлечению иностранных инвестиций. Этому способствуют ее большой внутренний рынок, квалифицированная и одновременно дешевая рабочая сила, значительный научно-технический потенциал, наличие инфраструктуры и существенная ресурсная база: земельные, лесные и водные ресурсы, богатые недра и почвы, благоприятные природно-климатические условия, позволяющие осуществлять хозяйственную деятельность практически в любой отрасли экономики. В результате работы над статьей автор представил ключевые предложения по совершенствованию инвестиционной политики.

The relevance of the article lies in the fact that Russia is potentially one of the leading countries in attracting foreign investment. This is facilitated by its large domestic market, skilled and at the same time cheap labor, significant scientific and technical potential, the availability of infrastructure and a substantial resource base: land, forest and water resources, rich subsoil and soil, favorable climatic conditions that allow economic activity in almost any branch of the economy. The author attempts to assess the state investment policy of Russia, to characterize its features and forecast of development.

Ключевые слова

иностраннные инвестиции, Россия, экономика, развитие, внутренний рынок, ресурсная база.

Keyword

foreign investment, Russia, economy, development, internal market, resource base.

Главной задачей государственной инвестиционной политики является формиро-

вание благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды. При помощи инвестиционной политики государство непосредственно может воздействовать на темпы объёма производства, на стимулирование инноваций, на изменение структуры общественного производства и решение многих социальных проблем. Опыт раз-

витых стран свидетельствует о необходимости участия государства в управлении инвестиционными процессами. При любом уровне развития рыночных отношений автоматического регулирования инвестиционного процесса не происходит. Государство при помощи прямых и косвенных мер воздействует на инвестиционную активность резидентов и иностранных субъектов, преследуя те или иные цели.

ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСОБЕННОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

На формирование государственной политики России в инвестиционной сфере оказывает влияние ряд факторов. Во-первых, это традиционно сложившаяся сильная роль государства в управлении экономикой. Именно от государства исходила инициатива радикальных экономических реформ. Во-вторых, функционирование рыночной экономики, которая призвана обеспечить наибольшую отдачу от действий субъектов инвестиционной деятельности и от долгосрочных перспектив государственной политики. В-третьих, особенности переходного периода: политическая, экономическая нестабильность, мировой финансовый кризис, отсутствие четкого и правильного развития реального сектора экономики. Согласно исследованию DoingBusiness-2021, составленному ежегодно Всемирным банком и оценивающему условия ведения бизнеса в 183 странах, Россия занимает 120-е место по простоте осуществления предпринимательской деятельности. Такая скромная позиция связана с рядом негативных проявлений российской политической и экономической среды: высокой коррупцией и административными барьерами, сложностью налогообложения, отсутствием защиты иностранного инвестора, неразвитостью финансового рынка, сложностью получения разрешительной документации.

В рейтинге стран по объему прямых иностранных инвестиций Россия в 2020 году занимала третье место, уступив только США и Китаю. Но санкции западных стран, украинский конфликт, а также спад в российской экономике отпугнули иностранных инвесторов. Поэтому в 2021 году, по данным UNSTAD, Российская Федерация в рейтинге стран по объему ПИИ уже не вошла даже в первую десятку. Несмотря на богатство природных ресурсов, высококвалифицированные кадры, масштабный потребительский рынок в список самых привлекательных стран для инвесторов Россия в 2021 не вошла, хотя в 2020 году занимала в нем 11 место. За последние три года инвестиционная привлекательность России снизилась из-за непредсказуемой политики и вмешательства государства в экономику. Так, в январе 2021 г. более 50 % руководителей опрошенных компаний сказали, что, если бы не санкции и не рост геополитической напряженности, они бы в этом году увеличили прямые инвестиции в Россию и соседние с ней государства. По данным FDI Markets, в 2021 г. в России было осуществлено лишь 178 новых проектов, связанных с прямыми иностранными инвестициями, на общую сумму \$13 млрд, в 2018 г., для сравнения, их было 396 на \$23 млрд. Сегодня перед Министерством экономического развития стоит задача совершенствования инвестиционной по-

литики путем создания качественно новых институтов и упрощения законодательства с целью стимулирования притока реальных инвестиций и активизации инвестиционной деятельности в стране. При этом источниками инвестиций являются не только иностранные, но и российские компании. Поэтому необходимо создавать комфортные условия ведения бизнеса для всех.

ИНСТИТУТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Минэкономразвития определяет следующие субъекты в системе институтов по привлечению инвестиций:

1. РОССИЙСКИЙ ФОНД ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ (далее – РФПИ)

Создан в 2011 году для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами. Основная цель – софинансирование иностранных инвестиций в модернизацию экономики. Главный приоритет РФПИ – обеспечение максимальной доходности на капитал, инвестированный фондом и соинвесторами. Фонд участвует в проектах стоимостью от 50 до 500 млн долларов, с долей не более 50 %. Капитализация фонда в 2018 году – 2 млрд долларов, в 2020-2021 годах – 8 млрд долларов. В настоящее время в проработке РФПИ находятся более 40 проектов в сфере электроэнергетики, энергосберегающих технологий, телекоммуникаций, медицины и других на общую сумму инвестиций 8 млрд долларов.

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ОМБУДСМЕН

В 2017 году был создан институт федерального инвестиционного уполномоченного для сопровождения проектов иностранных инвесторов. Минэкономразвития России выполняет функции аппарата омбудсмана. За 2 года институт зарекомендовал себя достаточно успешно. Всего поступило 87 обращений, 67 проблем (77 %) к марту 2019 г. были успешно решены. При этом 58 (66 %) из 87 проблем касались регионального уровня.

3. АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ

Создано в мае 2011 года для содействия в преодолении административных барьеров и привлечения софинансирования для перспективных коммерческих, социальных и инфраструктурных проектов. Основными сферами деятельности агентства являются: «Новый бизнес», «Молодые профессионалы», «Социальные проекты». Одним из основных направлений работы агентства является содействие улучшению инвестиционного климата в России, в том числе на региональном уровне. Агентством был разработан Стандарт региональной политики для развития бизнес-среды, который в настоящее время внедряется субъектами Российской Федерации. Завершается формирование дорожных карт по четырем направлениям, имеющим наиболее важное значение для бизнеса: упрощение процедур получения разрешения на строительство, повышение доступности энергетической инфраструктуры, таможенное администрирование и поддержка доступа на рынки зарубежных стран.

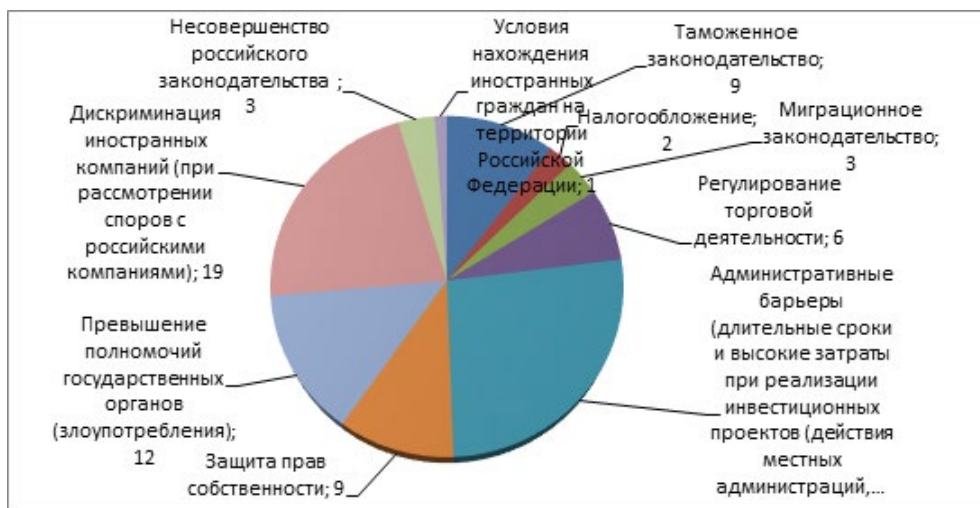


Рис. 1. Количество жалоб, рассмотренных инвестиционным омбудсменом в 2021 году, по видам

4. АГЕНТСТВО ПО СТРАХОВАНИЮ ЭКСПОРТНЫХ КРЕДИТОВ И ИНВЕСТИЦИЙ

Создано в 2011 году для поддержки российского экспорта и в первую очередь – для отечественной высокотехнологичной продукции (машины, оборудование и транспортные средства, строительные и инженерные услуги). По данным министерства, работа Агентства позволит обеспечить страховой поддержкой порядка 17,6% всего российского экспорта машин, оборудования и транспортных средств, строительных и инженерных услуг, а с 2022 г. довести этот показатель до 30%. В абсолютных цифрах, в 2019-2021 годах застраховано экспортных кредитов на общую сумму более 14 млрд долларов.

5. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ В РОССИИ

Создан в 1994 г. для содействия привлечению иностранных инвестиций в экономику России, а также выработки решений по улучшению инвестиционного климата.

Для подготовки предложений по улучшению инвестиционного климата сформированы 9 постоянно действующих рабочих групп по ключевым направлениям, определяемым ежегодно. Сферы деятельности на 2019 год: техническое регулирование и устранение административных барьеров, совершенствование таможенного законодательства, развитие банковского сектора и финансовых рынков России, энергоэффективность, совершенствование налогового законодательства, имидж России, развитие Дальнего Востока и Сибири.

ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одним из существенных инвестиционных рисков в нашей стране является сложное и противоречивое законодательство. Его усовершенствование и упрощение должно облегчить многие подготовительные процедуры для иностранных инвесторов. Один из первых шагов в этом направлении – упрощение строительных процедур (позволит сократить срок получения разрешения на строительство и затраты инвесторов на их прохожде-

ние). К слову, сфера строительства в России характеризуется высоким уровнем административных барьеров. Общая продолжительность оформления необходимых разрешительных действий может занимать в различных субъектах Российской Федерации до 3 лет.

Что необходимо предпринять в данном направлении:

- сократить сроки предоставления земельных участков в среднем до трех недель за счет отмены излишних согласований, введения электронного делопроизводства, установления четкого порядка рассмотрения заявлений;
- повысить открытость земельного рынка путем размещения сведений о земельных участках;
- ввести запрет на предоставление земельных участков без аукционов, разрешить проводить аукционы по предоставлению государственных и муниципальных земельных участков по требованию заинтересованных лиц, что должно повысить предложение земельных участков на открытом рынке;
- установить особый порядок размещения линейных объектов на условиях публичных сервитутов, что в отдельных случаях должно сократить и удешевить оформление прав на землю в 5-12 раз в зависимости от вида объекта;
- исключить избыточные и дублирующие процедуры при проведении экспертизы промышленной безопасности.

Принимаемых на федеральном уровне мер по улучшению инвестиционного климата недостаточно. Успешная реализация инвестиционного проекта в первую очередь зависит от эффективности действий местных администраций. Необходима заинтересованность региональных властей в привлечении инвесторов для развития бизнес-среды, предусматривающей единые правила поддержки бизнеса в субъектах Российской Федерации. В том числе: утверждение инвестиционной стратегии и меморандума региона, принятие регионального закона о защите прав и механизмах поддержки инвесторов, региональных законов об оценке регулирующего воздействия и созданию совета по улучшению инвестиционного климата, создание структуры по привлечению инвестиций (региональной корпорации развития) и центров профессиональной подготовки, подтверждения квали-

фикации, постоянное информационное сопровождение инвестиционной политики региона, снятие инфраструктурных ограничений.

Следует отметить, что именно инфраструктурные ограничения являются одним из наиболее существенных негативных факторов, оказывающих влияние на инвестиционный климат в стране. Так, еще в 2008 году стоимость технологического присоединения к московским электросетям составляла около 100 000 руб. за 1 киловатт присоединенной мощности. Эта цена не просто была неподъемной для большинства потребителей (особенно граждан и субъектов малого бизнеса), но и являлась самой высокой в мире для услуг подобного рода. В 2021 г. по сравнению с 2020 г. инвестиции в фактически действовавших ценах выросли. Подобная устойчивая тенденция представляет интерес для анализа с применением математических методов. Выявленная закономерность на основании статистических данных может быть выражена формулами с помощью специальных математических методов. Формулы позволяют экстраполировать значения интересующих нас параметров на последующие годы, т. е. давать их численный прогноз на будущее. Одним из таких параметров могут являться инвестиции.

Исходной базой для прогноза послужили данные фактического инвестирования в основной капитал. Поскольку своей целью мы определили задачу узнать увеличится ли со временем объем инвестиций в основной капитал, «Год» будет независимой переменной, а «Объем инвестиций» – зависимой. С помощью метода наименьших квадратов определяем уравнение, максимально соответствующее данным, путем вычисления значений a , отрезка на оси y , b , наклона линии:

$$a = y_{cp} - bx_{cp} \quad (1)$$

$$b = (n\sum xy - \sum x \sum y) / (n\sum x^2 - (\sum x)^2) \quad (2)$$

Где x_{cp} – среднее значение x , независимой переменной, y_{cp} – среднее значение y , независимой переменной. В таблице ниже суммированы необходимые для этих уравнений вычисления.

С помощью метода экстраполяции вычислим, что объем инвестиций в 2021 году составит 15 422,5 млрд руб., а в 2018 году – 16 528,1 млрд руб. Что касается прогноза поступлений прямых иностранных инвестиций, то в данном случае логичнее применить экспертный метод, поскольку на приток прямых иностранных инвестиций большое влияние оказывают внешние факторы: отношение России с западными партнерами, геополитические условия, валютный курс, который зависит от цены на нефть, и пр. Комбинация двух шоков, испытанных экономикой России, – финансовых санкций и падения цен на нефть – за 2020–2021 гг. будет стоить ей порядка \$0,6 трлн. Потери от финансовых санкций составят около \$170 млрд, недополученные доходы от нефтегазового экспорта – около \$400 млрд (по оценкам Е. Гурвич и И. Прилепского из Экономической экспертной группы). Оценки потерь капитала от санкций рассчитаны

исходя из цены нефти \$50/барр., экспортных доходов – с учетом санкций при такой же цене в сравнении со \$100/барр., на которые ориентировалось правительство как на среднесрочный уровень еще полтора года назад.

Это расчетные потери платежного баланса – капитального счета и внешнеторговых операций. В целом сокращение валового притока капитала оценивается примерно в \$280 млрд за 3,5 года, в том числе около \$85 млрд прямых инвестиций. При этом косвенное влияние санкций – их фактическое распространение на всех, а не только на те компании и банки, которые включены в санкционные списки, – обуславливает три четверти этих потерь. Сокращение прямых иностранных инвестиций, снижение возможностей для займов, уменьшение притока капитала на рынок госдолга увеличивают непосредственный эффект санкций примерно втрое, по оценкам экспертов. Однако недополученный приток капитала частично компенсируется сокращением и встречного валового оттока за счет адаптации компаний и банков к новой ситуации. Так, недобор притока во втором полугодии 2021 г. составил \$69 млрд, но с учетом снижения оттока чистый эффект санкций – \$58 млрд. Таким образом, в России, несмотря на восстановление активности во многих секторах экономики после кризиса 2015–2016 годов, происходит существенное падение абсолютных и относительных объемов вложений в машины и оборудование, что грозит проблемами для будущего экономического роста.

В качестве ключевых предложений по совершенствованию инвестиционной политики можно определить следующие:

1. Совершенствование налогового законодательства (введение реальных налоговых льгот, стимулирующих воспроизводство основных фондов предприятий, расширение сферы действия инвестиционного налогового кредита).

2. Совершенствование механизма функционирования особых экономических зон (далее – ОЭЗ) в России (разработка четкой методики оценки эффективности ОЭЗ, создание института управляющих компаний ОЭЗ, брендинг ОЭЗ, активизация работы по созданию социальной инфраструктуры ОЭЗ).

3. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства: повышение эффективности прогнозирования развития общественной инфраструктуры, унификация методик оценки эффективности инвестиционных проектов, претендующих на софинансирование из бюджетов системы РФ и порядков конкурсного отбора.

4. Сокращение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов, в том числе за счет оптимизации миграционного режима, минимизации государственного воздействия на реальный сектор экономики посредством приватизации и реорганизации государственных предприятий и развития инфраструктуры.

5. Совершенствование правоохранительной деятельности и судебной практики.

6. Системная работа по улучшению инвестиционного имиджа.

Таблица 2. Исходные данные для прогноза инвестиций в основной капитал методов экстраполяции

Год	Число предметов			
	y	Xy	x ²	y ²
1	3611,1	3611,1	1	13040043,21
2	4730,1	9460,2	4	22373846,01
3	7616,2	22848,6	9	58006502,44
4	8781,6	35126,4	16	77116498,56
5	8895,2	44476	25	79124583,04
6	9152,1	54912,6	36	83760934,41
7	11035,7	77249,9	49	121786674,5
8	12586,1	100688,8	64	158409913,2
9	13450,2	121051,8	81	180907880
10	13557,5	135575	100	183805806,3
55	93415,8	605000,4	385	978332681,7

Таблица 2. Значения переменных для составления уравнения кривой

x _{ср}	5,5
y _{ср}	9341,58
b	1105,618
a	3260,68

Таблица 3. Фактические и расчетные данные об инвестициях в основной капитал за 2019-2021 гг.

Год	Объем инвестиций в основной капитал, факт	Объем инвестиций в основной капитал, расчет
1	3611,1	4366,298
2	4730,1	5471,916
3	7616,2	6577,534
4	8781,6	7683,152
5	8895,2	8788,77
6	9152,1	9894,388
7	11035,7	11000,006
8	12586,1	12105,624
9	13450,2	13211,242
10	13557,5	14316,86

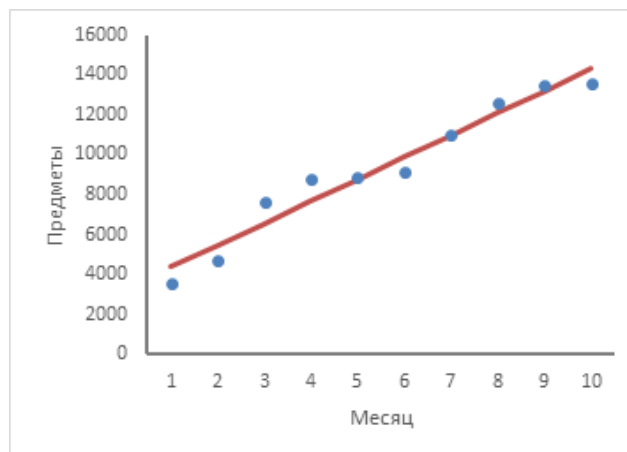


Рис. 2. График динамики фактического и расчетного объема инвестиций в основной капитал за 2019-2021 гг.

7. Координация сопровождения инвестиций в российскую экономику и защиты прав инвесторов.

Данные мероприятия позволят активизировать инвестиционные процессы внутри страны и стимулировать приток иностранных инвестиций, а также развитие производства. Проведение активной государственной инвестиционной политики, разработка конкретных мероприятий по стимулированию инвестиционной деятельности являются одними из главных условий скорейшего преодоления возникшей затяжной стагнации в российской экономике.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О концессионных соглашениях [электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.07.2019 № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015)// Гарант: информационно-правовой портал. – Электрон. дан. – М., 2016. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения 04.02.2022).

2. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 28.12.2020) // Гарант: информационно-правовой портал.

– Электрон. дан. – М., 2016. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения 04.02.2022).

3. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [электронный ресурс]: Федеральный закон от 22.07.2019 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015)// Гарант: информационно-правовой портал. – Электрон. дан. – М., 2016. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения 04.02.2022).

4. Безпалов В.В., Ломакина Е.А. Проблемы функционирования особых экономических зон в России / В.В. Безпалов, Е.А. Ломакина // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2022. № 45. С. 125-131.

5. Бюллетень социально-экономического кризиса в России [электронный ресурс] / Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.-URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/6394.pdf> (дата обращения 02.05.2022).

6. Вопреки санкциям Россия инвестировала за рубежом 56 миллиардов долларов / <https://lenta.ru/news/2021/05/18/invest/>.

7. Инвестиции в России (2018) [электронный ресурс] // Росстат: офиц. сайт. – Электрон. дан. – М., 2017. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_56/Main.htm (дата обращения 12.02.2022).